

ADOLFO ARMANDO RIVAS

Ex profesor titular regular de derecho procesal y vicedirector del Departamento de Derecho Procesal de la Facultad de Derecho (UNBA). Ex profesor titular regular de teoría general del proceso en la Facultad de Abogacía de la Universidad Nacional de Lomas de Zamora. Director de posgrado de derecho procesal y del Instituto de Derecho Procesal de la Facultad de Ciencias Jurídicas de la Universidad del Salvador. Miembro del Instituto Iberoamericano de Derecho Procesal. Ex ministro del Tribunal Superior de Justicia de la provincia de La Pampa. Ex secretario de asuntos originarios de la CSJN. Ex juez de 1ª Instancia en lo Civil y Comercial Federal.

El amparo

El orden jurídico constitucional. El amparo: caracterización general; visión universal; en la Argentina; constitucional; presupuestos; competencia. Bilateralidad; legitimación; terceros. Parte general y etapas procesales. Cosa juzgada y ejecución de sentencia. Medidas cautelares. Amparos especiales y contra actos de particulares. Amparo colectivo.

Prólogo de AUGUSTO MARIO MORELLO

3ª edición actualizada



Ediciones La Rocca

BUENOS AIRES

2003

ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO A LA TERCERA EDICIÓN	9
INTRODUCCIÓN A LA TERCERA EDICIÓN	13
PRINCIPALES ABREVIATURAS	41
PALABRAS PREVIAS A LA PRIMERA EDICIÓN	43

PRIMERA PARTE TEORÍA GENERAL DEL AMPARO

CAPÍTULO PRIMERO EL ORDEN JURÍDICO CONSTITUCIONAL

1. Constitución nacional. Derechos y garantías	49
2. Garantías. Interpretación de sus alcances	53
3. Las garantías instrumentales	55
4. La supragarantía de la protección judicial de los derechos	57
5. La actividad jurisdiccional	58
6. Constitución y proceso	59

CAPÍTULO II EL AMPARO. SU CARACTERIZACIÓN GENERAL

1. Aclaración previa	65
2. Aproximación al amparo	65

3.	Concepto de amparo	67
4.	Naturaleza y esencia jurídica	67
5.	Naturaleza constitucional. Amparo como garantía	68
6.	Naturaleza procesal	69
7.	Naturaleza procesal. Opinión propia	71
8.	Esencia del amparo	76
9.	Finalidad y límites del amparo	77
	a) Finalidad	77
	b) Límites	78
10.	Amparo y administración	79
11.	Particularidades	82
12.	“Situación” de amparo	84
13.	Daño grave e irreparable. Urgencia	86
14.	Condicionamientos del amparo	90
15.	Intereses en juego	92
16.	Unilateralidad y bilateralidad	92
17.	Formalismo e informalismo	93
18.	¿Medio excepcional y específico?	94
19.	Inflación y depreciación del amparo	96
20.	La “elasticidad” protectora	98
21.	Amparo y procesos ordinarios	98
22.	Amparo y pretensión declarativa	99
23.	Amparo y procedimientos sumarísimos y sumarios	100
24.	Amparo e interdictos	101
	Interdictos en general	101
25.	Amparo y medidas cautelares	102
26.	Medidas autosatisfactivas	102
27.	“Mandamus” y “prohibimus”	106
28.	Clases de amparo	107

CAPÍTULO III VISIÓN UNIVERSAL DEL AMPARO

PRIMERA SECCIÓN *Sistemas protectores antiguos*

1.	Introducción	111
----	--------------------	-----

2.	Derecho romano	112
3.	Derecho ibérico	113
4.	Derecho colonial hispánico	115
5.	América independiente. Remisión	116
6.	Derecho anglosajón	117

SEGUNDA SECCIÓN
El amparo
en el orden internacional

7.	Introducción	119
8.	Los sistemas amparísticos	119
9.	México. Régimen de amparo	119
	a) Evolución	119
	b) Constitución nacional	120
	c) Ley de amparo	122
	d) Amparo indirecto	122
	e) Amparo directo	123
10.	España. Régimen de amparo	124
	a) Sistema constitucional	124
	b) Protección ordinaria	124
	c) Amparo constitucional	126
11.	Brasil. El “mandado de segurança”	128
12.	El amparo en Bolivia	130
13.	Chile. Recurso de protección	131
14.	Colombia. La acción de tutela	131
15.	Ecuador. Régimen de amparo	132
16.	Perú. Régimen de amparo	133
17.	El amparo en Paraguay	134
18.	El amparo en Uruguay	135
19.	El amparo en Venezuela	135
20.	El amparo en Centroamérica	136
	a) Costa Rica	136
	b) Guatemala	137
	c) Panamá	137

CAPÍTULO IV
EL AMPARO EN LA ARGENTINA

Evolución contemporánea

1.	Introducción	139
2.	Momentos amparísticos	139

a) Instalación provincial. La doctrina

3.	Antecedentes provinciales	140
	a) Constitución de Santa Fe	140
	b) Constitución de Entre Ríos	141
	c) Constitución de Santiago del Estero	142
	d) Constitución de Mendoza	142
4.	Antecedentes doctrinarios	142
	a) Quinta Conferencia Nacional de Abogados	143
	b) Jornadas Jurídicas Rioplatenses para Unificación de la Legislación	144
	c) Convención Constituyente de 1957	144
5.	Normativas provinciales	144
	a) Constitución del Chaco	145
	b) Constitución del Chubut	145
	c) Constitución de Formosa	145
	d) Constitución de Misiones	146
	e) Constitución del Neuquén	146
	f) Constitución de Río Negro	147
	g) Constitución de Santa Cruz	147
	h) Ley 2596 de San Luis	147
6.	Evaluación	148

b) Momento de negación

7.	Posición jurisprudencial	148
----	--------------------------------	-----

c) Impugnación al negativismo

8. Proyectos legislativos	149
9. El caso Siri	150
10. El caso Kot. Crítica	153

d) La consolidación restrictiva

11. Introducción	158
------------------------	-----

I. Derecho provincial

12. Provincia de Buenos Aires	158
a) Proyecto de 1961	159
b) Jurisprudencia	159
c) Ley 7166	160
13. Provincia de Catamarca	160
14. Provincia de Córdoba	161
15. Provincia de Corrientes	161
16. Provincia del Chubut	162
17. Provincia de Entre Ríos	163
18. Provincia de Formosa	163
19. Provincia de Jujuy	164
20. Provincia de La Pampa	164
21. Provincia de La Rioja	165
22. Provincia de Misiones	166
23. Provincia de Mendoza	166
24. Provincia de Río Negro	167
25. Provincia de Santa Fe	168
26. Provincia de Santiago del Estero	170
27. Provincia de Salta	171
28. Provincia de San Juan	172
29. Provincia de San Luis	174
30. Provincia de Santa Cruz	174
31. Provincia de Tucumán	175
32. Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	175

II. Derecho nacional

33.	Antecedentes	176
	a) Proyecto de la Comisión de Asuntos Constitucionales del Senado nacional	176
	b) Proyecto de 1964 del Poder Ejecutivo	178
34.	La ley 16.986	179
	a) Su génesis	179
	b) Lineamientos generales	179

e) La reforma constitucional

I. Antecedentes

35.	Críticas a la ley	180
36.	La declaración de inconstitucionalidad	181
	a) Posición doctrinaria	181
	b) La jurisprudencia	182
37.	Convención de San José de Costa Rica	186

II. La nueva Constitución

38.	El Pacto de Olivos	187
39.	La Convención Constituyente	188

III. La interpretación constitucional

40.	Posiciones doctrinarias	196
41.	Proyectos de ley	199
	a) Proyecto del Poder Ejecutivo. Sanción del Senado ...	199
	b) Proyecto de Diputados	200
	c) Proyecto del Senado	201
42.	Jurisprudencia nacional	201

43.	Normativa estadual	202
	a) Provincia de Buenos Aires	202
	b) Ciudad de Buenos Aires	204
	c) Provincia del Chaco	205
	d) Provincia del Chubut	205
	e) Provincia de Mendoza	206
	f) Provincia de Tucumán	206
44.	Jurisprudencia provincial	207
45.	Vigencia o derogación de la ley 16.986	208

SEGUNDA PARTE
EL AMPARO CONSTITUCIONAL

CAPÍTULO V
CARACTERIZACIÓN GENERAL

PRIMERA SECCIÓN
El amparo individual

1.	Introducción	217
2.	Caracteres	218
3.	Garantía irrestricta. Garantía federal	218
	a) Garantía irrestricta	219
	b) Garantía federal	220
4.	El amparo como acción	222
5.	Amparo expedito	222
6.	Amparo incondicionado	225
7.	Amparo rápido	226
8.	Ilegalidad y arbitrariedad	227
9.	Ilegalidad y arbitrariedad. Su manifestación	229
	a) Consideraciones generales	229
	b) Extensión	230
	c) Caracterización	231
	d) Lo opinable	233

10. Sentido correcto de lo manifiesto	237
11. Lo manifiesto y la necesidad de mayor debate y prueba	241
a) Ley 16.986	241
b) El amparo constitucional argentino	242
12. Los condicionamientos en el derecho comparado	244
a) La “manifestación” del vicio jurídico	244
1. Derecho estadual	244
2. Derecho extranjero	245
b) Mayor amplitud de debate o prueba	245
1. Antecedentes argentinos	245
2. Derecho extranjero	245
13. Amparo vía subsidiaria según ley 16.986	246
a) Principio general	246
b) Excepciones	247
14. La vía más idónea	248
15. Vía principal o subsidiaria	250
16. Amparo expedito y vías administrativas	252
a) Ley 16.986. Régimen básico	252
b) El amparo constitucional	253
17. Actos administrativos no firmes	257
18. Abandono o desistimiento de vías administrativas	259
19. Coexistencia de vías	260
20. Consentimiento de la conducta lesiva	261
21. Amparo expedito y “jurisdicciones” administrativas	262
22. Recursos judiciales específicos	265
a) Sistema de la ley 16.986	265
b) El amparo constitucional	266
23. Amparo y acción declarativa	267
24. Amparo y acciones provinciales de inconstitucionalidad ..	269
25. Acción de amparo y medida cautelar	270
a) Ley 16.986	270
b) Amparo constitucional	271

SEGUNDA SECCIÓN
Immunitades eliminadas

26. Actos resultantes de expresa aplicación de la ley 16.970 ..	271
27. Actividad pública y la ley 16.986	274
28. Servicios públicos y actividades esenciales	276

a) Servicios públicos	276
b) Actividades esenciales del Estado	277
29. La reforma constitucional	279

CAPÍTULO VI
LOS PRESUPUESTOS DEL AMPARO

PRIMERA SECCIÓN
Derechos protegidos

1. Introducción	281
2. Derecho cierto y líquido	282
3. Identificación del derecho	286
4. Origen normativo de los derechos	287
a) Niveles de origen	287
b) El derecho y su origen	290
5. Naturaleza de los derechos. Clasificación	293
a) Naturaleza	293
b) Clasificación de los derechos protegidos	296
1. Derechos estrictamente individuales	296
2. Derechos difusos	296
3. Derechos de incidencia colectiva	297
4. Derechos colectivos	297
6. Amparo y derecho de propiedad	297
7. Amparo y hábeas corpus	303
8. Los derechos protegidos. Jurisprudencia	303

SEGUNDA SECCIÓN
La conducta lesiva

9. Introducción	307
10. Concepto de autoridad pública	308
11. Amparo contra autoridades extranjeras y supranaciona- les	311
12. Entidades públicas no estatales	312

13. Sentido de la conducta lesiva	314
14. Formas de exteriorización de la autoridad pública	315
15. "Acto" y amparo	316
a) La ley 16.986	316
b) El artículo 43 de la Constitución nacional	316
16. Actos y reglamentos administrativos	317
a) Actos administrativos	317
b) Reglamentos administrativos	319
c) Actos de administración	320
17. Actos políticos y de gobierno	320
18. Conclusiones	322
19. Hechos del poder público	326
20. Normas generales legislativas	327
a) Introducción	327
b) Derecho comparado	327
21. Sistema nacional. La declaración de inconstitucionalidad	329
a) El amparo indirecto	329
b) El amparo directo	331
c) Normativa provincial	332
d) Amparo y acciones declarativas de inconstitucionalidad	333
e) "Manifestación" de la inconstitucionalidad	334
f) Declaración oficiosa. Orden nacional	334
g) Declaración oficiosa. Normativa provincial	335
22. Amparo contra proyectos de leyes	336
23. Comisiones y facultades de arresto parlamentarias	337
24. Omisiones del poder público	339
25. Actos del Poder Judicial	341
a) Actos jurisdiccionales	341
b) Actos del ministerio público	346
c) Actos administrativos del Poder Judicial	347
26. Omisiones jurisdiccionales	351
27. Conducta lesiva. Acto y amenaza	352
28. Actualidad de la conducta lesiva. Efectos	354

TERCERA PARTE
EL AMPARO COMO PROCESO

CAPÍTULO VII
LA COMPETENCIA EN EL AMPARO

1.	Normativa a considerar	361
2.	Antecedentes	362
3.	Ley 16.986	363
4.	Competencia federal y local	363
	Ley 16.986	363
	1. Jueces federales con asiento en provincias	364
	2. Capital Federal y territorios nacionales	365
	3. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires	365
5.	Actos lesivos locales que afectan intereses federales	366
	a) Afectación de agentes federales y personas aforadas	366
	b) Servicios públicos de alcance nacional	367
6.	Ley 25.587. Sistema bancario	367
7.	Autoridad nacional en ejercicio de funciones provinciales	368
8.	Competencia contra actos de autoridad de otra provincia	369
9.	Competencia originaria de la Corte Suprema	369
10.	Facultades institucionales de la CSJN	371
11.	Competencia en razón del grado	372
12.	Competencia en razón de la materia	374
	a) Ley 16.986	374
	b) Caso de duda y competencia preventiva	375
	c) Artículo 43, Constitución nacional	375
13.	Competencia en razón del lugar	377
14.	Competencia en razón del territorio	378
15.	Prórroga de la competencia territorial	380
16.	Caso de efectos en diversas jurisdicciones	382
17.	El amparo y el orden de turno	383
18.	Cuestiones de competencia e incompetencia oficiosa	384
	a) Planteamiento de las partes	384

<i>b)</i>	Declaración oficiosa	387
<i>c)</i>	Cuestiones de competencia	388
19.	Competencia en caso de pluralidad de afectados	388
<i>a)</i>	Acto único y pluralidad de sujetos afectados	388
<i>b)</i>	Acumulación por conexidad	390
20.	¿Acumulación a la causa más adelantada o a la del juez que previno?	390
21.	¿Acumulación oficiosa o a instancia de parte?	391
22.	Acumulación y litispendencia	392
23.	Competencia. Derecho comparado argentino	392
<i>a)</i>	Ciudad de Buenos Aires	393
<i>b)</i>	Provincia de Buenos Aires	394
1.	Amparo y contencioso-administrativo	394
2.	La fiscalía de Estado y el amparo	398
3.	Amparo e instancias colegiadas	398
4.	Amparo y conflicto de poderes	399
<i>c)</i>	Provincia de Catamarca	400
<i>d)</i>	Provincia de Córdoba	401
<i>e)</i>	Provincia de Corrientes	401
<i>f)</i>	Provincia del Chaco	401
<i>g)</i>	Provincia del Chubut	401
<i>h)</i>	Provincia de Entre Ríos	401
<i>i)</i>	Provincia de Formosa	402
<i>j)</i>	Provincia de Jujuy	402
<i>k)</i>	Provincia de La Rioja	402
<i>l)</i>	Provincia de La Pampa	403
<i>m)</i>	Provincia de Mendoza	403
<i>n)</i>	Provincia de Misiones	404
<i>ñ)</i>	Provincia del Neuquén	404
<i>o)</i>	Provincia de Río Negro	404
<i>p)</i>	Provincia de Salta	404
<i>q)</i>	Provincia de San Juan	405
<i>r)</i>	Provincia de San Luis	405
<i>s)</i>	Provincia de Santa Cruz	405
<i>t)</i>	Provincia de Santa Fe	405
<i>u)</i>	Provincia de Santiago del Estero	407
<i>v)</i>	Provincia de Tucumán	407
24.	Derecho extranjero	408

CAPÍTULO VIII
BILATERALIDAD. LEGITIMACIÓN. TERCEROS

1.	Bilateralidad o unilateralidad. Derecho argentino	409
2.	Legitimación activa. Personas legitimadas	411
	<i>a)</i> La ley 16.986. Artículo 5°	411
	<i>b)</i> La legitimación constitucional	412
3.	Clases de legitimación activa individual	414
	<i>a)</i> Legitimación directa	414
	<i>b)</i> Legitimación indirecta	415
	<i>c)</i> Legitimación individual institucional	416
	<i>d)</i> Legitimación institucional pura	417
4.	El Estado o sus entidades como sujetos activos	417
	<i>a)</i> Consideraciones generales	417
	<i>b)</i> Asimilación al amparo individual	419
5.	Legitimación activa. Derecho estadual	420
	<i>a)</i> Provincia de Buenos Aires	420
	1. Particulares	420
	2. El Estado legitimado activo	421
	<i>b)</i> Otras provincias	422
6.	Legitimación activa. Derecho extranjero	422
7.	Legitimaciones especiales	424
	<i>a)</i> Sistema nacional	424
	<i>b)</i> Sistema provincial	425
	<i>c)</i> Legislación extranjera	426
8.	Representación convencional e intervención de letrado	426
9.	Legitimación pasiva	427
	<i>a)</i> Enfoque general	427
	<i>b)</i> Sistema de la ley 16.986	429
	<i>c)</i> Sistema constitucional	431
10.	Legitimado pasivo. Derecho estadual	42
	<i>a)</i> Provincia de Buenos Aires	432
	<i>b)</i> Provincia de Córdoba	432
	<i>c)</i> Provincia de Jujuy	432
	<i>d)</i> Provincia de La Rioja	432
	<i>e)</i> Provincia de Misiones	432
	<i>f)</i> Provincia de Mendoza	432

g)	Provincia de Tucumán	433
h)	Otras provincias	433
11.	Legitimación pasiva. Derecho extranjero	433
12.	El ministerio público en el amparo	435
13.	La intervención fiscal en el derecho comparado	437
a)	Legislación provincial	437
b)	Legislación extranjera	438
14.	El ministerio pupilar en el amparo. Ley mexicana	438
15.	Fiscales de Estado y legitimación pasiva	439
a)	Provincia de Buenos Aires	439
b)	Provincia de Corrientes	440
c)	Provincia de Formosa	440
d)	Provincia del Neuquén	440
16.	Litisconsorcio e intervención de terceros	441
a)	Enfoque general	441
b)	El litisconsorcio en el amparo	441
c)	Intervención de terceros	442
d)	Intervención de terceros en el amparo	442
e)	Intervención de terceros en el campo actor	443
f)	Intervención en el campo demandado	443
g)	Situación del beneficiario del acto	444
17.	La intervención coactiva	447
18.	Litisconsorcio necesario	448
a)	Noción general	448
b)	Amparo y litisconsorcio necesario	449
19.	Intervención obligada	450
a)	Noción general	450
b)	Amparo e intervención obligada	451
c)	Citación del beneficiario del acto	452
d)	Citación oficiosa	453
20.	Derecho comparado	453
a)	Derecho argentino	453
1.	Provincia de Buenos Aires	453
2.	Provincia de Mendoza	454
3.	Provincia de Corrientes	454
4.	Provincia del Neuquén	454
5.	Provincia de Tucumán	454
b)	Derecho extranjero	455

CAPÍTULO IX
PARTE GENERAL Y ETAPAS PROCESALES

PRIMERA SECCIÓN

Parte general

1.	Actos procesales	457
	a) Lineamientos generales	457
	b) Régimen nacional	457
	c) Regímenes estatales	459
2.	Facultades judiciales	460
	a) Sistema nacional	460
	b) Sistemas provinciales	460
3.	De la recusación y excusación	461
	a) Sistema nacional	461
	b) Sistemas provinciales	462
	c) Normativa extranjera	463
4.	Articulación de excepciones e incidentes	463
	a) Sistema nacional	463
	b) Sistemas provinciales	464
5.	Plazos, notificaciones, tiempo hábil	464
	a) Plazos	464
	b) Notificaciones	466
	c) Tiempo hábil	468
6.	Plazos, notificaciones y tiempo hábil. Derecho estatal	468

SEGUNDA SECCIÓN

Etapas procesales

I. Etapa preliminar

7.	Concepto	470
----	----------------	-----

II. Etapa constitutiva

8.	Generalidades	472
9.	Del plazo de caducidad	472
a)	Derecho nacional	472
b)	Derecho provincial	476
c)	Derecho extranjero	476
10.	Comienzo y transcurso del plazo	477
11.	Suspensión e interrupción del plazo	481
12.	Plazo y recursos administrativos	482
13.	La demanda de amparo	482
a)	Lineamientos generales	482
b)	Forma de la demanda	483
1.	Derecho nacional	483
2.	Legislación provincial	483
3.	Legislación extranjera	484
c)	Datos del demandante	484
d)	Determinación del autor	485
e)	Relación de hechos y derechos	486
1.	Sistema nacional	486
2.	Derecho provincial	487
3.	Derecho extranjero	488
f)	La petición	488
g)	Poderes, copias	489
h)	Prueba documental	489
i)	Documental no remitida	490
j)	Negativa de existencia	491
14.	Juicio de admisibilidad del amparo	491
a)	Análisis previo	491
b)	Juicio de admisibilidad formal	492
c)	Juicio de improcedencia sustancial liminar	492
d)	Juicio de elección de vía	495
e)	La inadmisibilidad	495
f)	Inadmisibilidad manifiesta	496
15.	Juicio de admisibilidad. Derecho comparado	497
a)	Derecho provincial	497
b)	Derecho extranjero	500
16.	Requisitoria de informe	501

a)	Deber de responder	501
b)	Informe circunstanciado	503
c)	La veracidad del informe	504
d)	Contenido del informe	505
e)	Naturaleza jurídica	505
f)	La autoridad requerida	508
g)	Obligatoriedad del requerimiento	508
h)	Medio de requerirlo	510
i)	Traslado del informe	510
17.	Informe y traslado. Derecho comparado	510
a)	Derecho provincial	510
1.	Modelo ley 16.986	511
2.	Sistemas propios con requerimiento de informes	511
3.	Sistema de traslado de demanda	512
4.	Sistema mixto	513
b)	Derecho extranjero	514
18.	Hechos nuevos	516

III. Etapa probatoria

19.	Generalidades	517
20.	Los objetivos probatorios	519
21.	Facultades judiciales	520
a)	Sistema nacional	520
b)	Derecho provincial	521
c)	Derecho extranjero	521
22.	Los hechos y la carga de probarlos	522
a)	Los hechos	522
b)	Carga de la prueba	522
1.	Carga de la actora	522
2.	Carga de la accionada	523
3.	Cargas dinámicas y de contribución probatoria	523
4.	El deber de aportar prueba	523
5.	El informe como prueba	524
23.	Ofrecimiento y producción de prueba	524
24.	Plazo para designación de audiencia y producción de prueba	525
25.	Los medios de prueba	526
a)	Prueba instrumental	526

b)	Prueba testimonial	526
c)	Prueba pericial	529
26.	Absolución de posiciones	530
a)	Derecho nacional	530
b)	Derecho provincial	531
c)	Derecho extranjero	532
27.	Caducidad de la prueba	532
28.	Audiencia de prueba. Incomparecencia de las partes	533
29.	Decisiones sobre prueba y recurribilidad	535
30.	La prueba en el amparo provincial	536

IV. Etapa decisoria

31.	Puro derecho y sentencia	540
32.	Plazo para el dictado de sentencia	541
a)	Ley 16.986	541
b)	Normativa provincial	541
33.	Contenido de la sentencia	542
34.	Forma de la sentencia	542
35.	Cuestiones a resolver	543
36.	Mención concreta de la autoridad pública	545
37.	Determinación precisa de la conducta a seguir	545
38.	El plazo	546
39.	La sentencia de amparo en la legislación comparada	547
40.	Alcance y sentido de la sentencia	548
41.	Cuestiones sobrevinientes, abstractas, daño conjetural ..	548
a)	Derecho nacional	548
b)	Derecho estadual	550
c)	Derecho extranjero	551
42.	Las costas en el amparo	552
a)	Derecho nacional	552
b)	Derecho provincial	555
c)	Derecho extranjero	557

V. Etapa recursiva

43.	Recursos ordinarios	557
44.	El recurso de reposición	558

45. El recurso de apelación	559
a) Limitación	559
b) Plazo de interposición	560
c) Inapelabilidad por el monto	560
d) Forma de concesión	561
e) Fundamentación	561
f) Sustanciación	561
g) Efectos de concesión	563
46. Recurso de nulidad y cuestiones de igual tipo	565
47. Recurso de queja	565
48. Plazo para resolver la queja y dictar sentencia	566
49. Los recursos ordinarios en la legislación comparada	567
a) Legislación argentina	567
b) Legislación extranjera	572
50. Contenido y forma de la sentencia de 2ª Instancia	574
51. Recursos extraordinarios	575
52. Inaplicabilidad de la ley	575
53. El recurso extraordinario federal	578
54. Condiciones	578
55. Conceptos de “causa” y sentencia definitiva	579
a) Causa	579
b) Sentencia definitiva	580
56. Cuestión federal	582
57. Cuestiones procesales	584
58. Plazo, procedimiento y efectos. Queja	586
59. “Per saltum”. Control institucional. “Certiorari”	587
a) “Per saltum”	587
b) Control institucional	588
c) “Certiorari”	589
60. Los recursos extraordinarios en el orden provincial	589

CAPÍTULO X
COSA JUZGADA Y EJECUCIÓN DE SENTENCIA

PRIMERA SECCIÓN
Cosa juzgada

1. Concepto de cosa juzgada	593
-----------------------------------	-----

2.	Sobreseimiento	595
3.	Antecedentes nacionales	596
4.	Derecho positivo amparístico	597
5.	Doctrina argentina	597
6.	Jurisprudencia nacional	599
7.	La cognición en el amparo	602
8.	Cosa juzgada en la ley 16.986	606
9.	Otros tipos de pronunciamientos y acciones	609
	a) Otros contenidos	609
	b) Otras acciones	609
10.	“Non liquet” amparístico	610
11.	Desestimación liminar	610
12.	La cosa juzgada y el artículo 43 de la Constitución nacional	611
13.	Agravio a la cosa juzgada por repetición del acto lesivo ..	612
14.	La cosa juzgada en la legislación provincial	613
15.	La cosa juzgada en el derecho extranjero	616

SEGUNDA SECCIÓN
Ejecución de sentencia

16.	Ejecución de la sentencia de amparo	617
17.	La ejecución en el derecho estadual	619
18.	Derecho extranjero	620

CAPÍTULO XI
MEDIDAS CAUTELARES

1.	Funciones y objetivos	623
2.	Cautelar y satisfacción de la pretensión	624
3.	Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Prohibición de innovar	626
4.	Las cautelares administrativas	627
5.	Las medidas cautelares en lo contencioso administrativo	628
6.	Presupuestos de las cautelares contencioso administrativas	629
7.	Cautelares autónomas y recursos administrativos	631

8. Cautelares autónomas y demandas	633
9. Suspensión judicial de los efectos del acto impugnado	634
10. Las medidas cautelares en la ley 16.986	635
11. Amparo y cautelares autónomas	636
12. Medidas de no innovar	637
13. Cautelares y Constitución	637
a) Justificación	637
b) Tipificación	639
14. Presupuestos cautelares	640
15. La jurisprudencia y las cautelares. Ley 16.986	642
16. Cautelares. Adopción oficiosa	643
17. Competencia	644
18. Recursos y medidas cautelares	645
a) Reposición	645
b) Apelación	646
1. Resoluciones apelables	646
2. Efectos de la apelación	647
c) Recurso extraordinario	648
19. Cautelares y emergencia económica	650
20. Legislación y jurisprudencia estadual	654
21. Legislación extranjera	657

CAPÍTULO XII
AMPAROS ESPECIALES

1. Nota preliminar	661
--------------------------	-----

PRIMERA SECCIÓN
Amparos por mora

a) Mora de la administración

2. El amparo por mora de la administración	662
3. Naturaleza jurídica	663
4. Amparos genérico y por mora	664

a)	Similitudes	664
b)	Diferencias	665
c)	Utilización indistinta	665
d)	Normativa aplicable	666
5.	Silencio y medios administrativos	668
a)	Pronunciamientos negativos fictos	668
b)	Pronunciamientos expresos	669
c)	Uso correlativo	670
6.	Medios administrativos y amparo por mora	670
a)	Pronunciamientos fictos y amparo	670
b)	Queja y amparo	672
7.	Silencio administrativo. Evolución jurisprudencial	675
8.	Legitimación	676
9.	Origen de la mora	679
10.	Desarrollo procesal	679
a)	Tiempo de deducción	679
b)	Competencia	680
c)	Demanda	680
d)	Juicio de admisibilidad	681
e)	El informe	681
f)	Bilateralidad o unilateralidad	682
g)	Prueba	683
h)	Sentencia	684
11.	Recurribilidad de las decisiones dictadas	685
12.	El cumplimiento efectivo de la sentencia de amparo	688
13.	Medidas cautelares	689
14.	Amparo por mora previsional	690
15.	Derecho comparado argentino	690

b) Mora judicial

16.	Mora en el proceso penal	694
17.	Mora en el proceso civil	695
18.	El amparo por avocación	696

SEGUNDA SECCIÓN ***Protección al sufragio***

19.	El amparo electoral	697
-----	---------------------------	-----

20. Legitimación y sujetos pasivos	698
21. Competencia	698
22. Forma de presentación del amparo	700
23. Desarrollo del amparo	700
24. Amparo por retención indebida de documento cívico	700
25. Legislación provincial	701
26. Amparo gremial electoral	701

TERCERA SECCIÓN

Vías protectoras administrativas

27. Los “amparos” administrativos	703
28. El recurso de queja como amparo	704
29. “Amparos” ante el Tribunal Fiscal	704
a) Ley 11.683	704
b) Código Aduanero. Ley 22.415 y modificaciones	705
30. Correlación con vía judicial	706

CUARTA SECCIÓN

Protección sindical

31. Amparo sindical	706
a) Normativa	706
b) Proceso aplicable	707
c) Competencia	708
32. Amparo por exclusión	708
33. Acción de exclusión	709

QUINTA SECCIÓN

Amparos especiales provinciales

34. Formosa. Amparo por usurpación	710
35. Tucumán. Amparos especiales	710

SEXTA SECCIÓN
Amparo recurso

36.	El recurso extraordinario de la ley 48	711
37.	El recurso extraordinario por arbitrariedad	712

CAPÍTULO XIII
AMPAROS CONTRA ACTOS DE PARTICULARES

1.	Noción preliminar y antecedentes	715
	<i>a)</i> Concepto de particular.....	715
	<i>b)</i> El particular como poder	716
2.	Sistematización positiva	718
	<i>a)</i> Primeras expresiones	718
	<i>b)</i> El caso Kot	718
	<i>c)</i> Legislación positiva nacional	719
3.	El artículo 321 y la Constitución nacional	720
	<i>a)</i> Garantía constitucional	721
	<i>b)</i> Jurisdicción protectora	721
	<i>c)</i> Amparo rápido	721
	<i>d)</i> Amparo expedito (incondicionado)	721
	<i>e)</i> Declaración de inconstitucionalidad	722
	<i>f)</i> Mayor debate y prueba	722
	<i>g)</i> Idoneidad de vías administrativas	722
	<i>h)</i> Idoneidad de vías privadas	723
	<i>i)</i> Amparo y vías no protectoras	724
4.	Los presupuestos del amparo	725
	<i>a)</i> Derechos protegidos	726
	<i>b)</i> Derechos ciertos o líquidos	727
	<i>c)</i> Actualidad de la conducta lesiva	727
	<i>d)</i> Finalidad restitutiva	727
	<i>e)</i> Ilegalidad y arbitrariedad	727
5.	Plazo de caducidad	729
6.	Competencia	731
	<i>a)</i> Federal o local	731
	<i>b)</i> Materia y territorio	731

c)	Prórroga convencional	732
d)	Competencia originaria CSJN	733
7.	Legitimación	733
a)	Legitimación activa	733
b)	El Estado como particular	733
c)	Legitimación pasiva	734
1.	Particulares en funciones propias	734
2.	Particulares en función pública	734
d)	Terceros	736
8.	Desarrollo procesal	736
a)	Generalidades	736
b)	Recusación e incidentes	737
c)	Etapas preparatoria	737
d)	Etapas constitutiva	737
e)	Juicio de admisibilidad	738
f)	Etapas probatorias	738
g)	Sentencia	739
h)	Apelabilidad	740
i)	Recursos extraordinarios	740
j)	Medidas cautelares	740
9.	Cosa juzgada	741
10.	Legislación comparada argentina	742
11.	Legislación comparada. Derecho extranjero	744

CUARTA PARTE
MODALIDADES AMPARÍSTICAS

CAPÍTULO XIV
EL AMPARO COLECTIVO

PRIMERA SECCIÓN
Sistema nacional

1.	Concepto	749
----	----------------	-----

2.	Base positiva	750
3.	La ley 16.986 y el amparo colectivo	752
4.	Naturaleza y particularidades	753
5.	Derechos o "intereses"	755
6.	Diferenciación de derechos	758
7.	Derechos difusos	760
	a) Concepto y titularidad	760
	b) Clasificación	763
8.	Derechos de incidencia colectiva	764
9.	Derecho antidiscriminatorio	765
10.	Derechos colectivos	766
11.	Acciones y legitimaciones	768
12.	Legitimación popular.....	769
13.	El afectado	774
14.	El defensor del pueblo	777
15.	Asociaciones	781
16.	Legitimación del ministerio público	783
17.	Acumulación de pretensiones	784
18.	Desistimiento	785
19.	Defensa del consumidor y amparo	786
20.	Cosa juzgada	787

SEGUNDA SECCIÓN
Legislación provincial

21.	Sistemas estatales	791
22.	Provincia de Buenos Aires	792
23.	Provincia de Entre Ríos	793
24.	Provincia del Chubut	795
25.	Provincia de Jujuy	796
26.	Provincia de La Pampa	799
27.	Provincia de San Juan	800
28.	Provincia de Santa Fe	803
29.	Provincia de Tierra del Fuego	804
30.	Provincia de Tucumán	805
	APÉNDICE	807
	LEGISLACIÓN	815
	BIBLIOGRAFÍA	823